



# Обзор нарушений в сфере закупок

2022 год

## **СТРУКТУРА НАРУШЕНИЙ за 10 месяцев 2022 года**

**33 %** - нарушения при направлении сведений в реестр контрактов

**15 %** - нарушения срока и порядка оплаты по контракту

**14 %** - несоблюдение требований закона при размещении информации и документов о закупке в ЕИС

**10 %** - неправомерный допуск/отказ в допуске к участию в закупке

**9 %** - изменение условий контракта, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством

**8 %** - утверждение документации о закупке с нарушениями

**5 %** - принятие решения о способе определения поставщика, в том числе о закупке у единственного поставщика, с нарушением требований законодательства

**3 %** - нарушение порядка уведомления контрольного органа о заключенном контракте с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком)

**3 %** - иные нарушения

## Сроки направления сведений в реестр контрактов (ст. 103 Закона)

Тип сведений	Срок направления
1. Контракт ( <u>заключенный в письменной форме на <b>бумажном</b> носителе</u> )	в течение <b>5 рабочих дней</b> с даты заключения контракта
2. Соглашение об изменении контракта ( <u>заключенное в письменной форме на <b>бумажном</b> носителе</u> )	в течение <b>5 рабочих дней</b> с даты изменения контракта
3. Если контракт, соглашение об изменении контракта, соглашение о расторжении контракта, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта <u>подписаны ЭЦП в единой информационной системе</u>	- не позднее <b>3 рабочих дней</b> со дня, следующего за днем подписания таких <u>контракта, соглашений и решения</u>
4. Информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе: - об оплате поставленных товаров, работ, услуг, - о начислении неустоек (штрафов, пеней), - заключение по результатам экспертизы, - информация о расторжении контракта	не позднее <b>5 рабочих дней</b> со дня, следующего за днем исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта
5. Информация о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке ( <u>подписанного на <b>бумажном</b> носителе</u> )	не позднее <b>1 рабочего дня</b> со дня, следующего за днем подписания документа о приемке
5.1. Если документ о приемке подписан ЭЦП в единой информационной системе ( <u>электронное активирование</u> )	- <u>в день</u> подписания документа о приемке

## **Статья 7.31 КоАП РФ** Нарушение порядка ведения реестра контрактов

Состав правонарушения	Ответственность
<b>Часть 2. Непредставление, несвоевременное представление информации</b> (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестры контрактов, заключенных заказчиками	<b>штраф</b> на должностное лицо в размере <b><u>20,0 тысяч рублей</u></b>

## Сроки оплаты товаров, работ, услуг

	Дата размещения в ЕИС извещения, направления приглашения (для закрытых закупок), заключения контракта с единственным поставщиком	
	с 01.01.2022 по 30.06.2022	<u>с 01.07.2022</u>
<u>общее правило</u>	не более <b>15 рабочих</b> дней с даты подписания заказчиком документа о приемке (ч. 13.1 ст. 34 Закона 44-ФЗ, ч. 12 ст. 6 Закона 104-ФЗ)	не более <b>7 рабочих</b> дней с даты подписания заказчиком документа о приемке (ч. 11 ст. 6 Закона 104-ФЗ)
контракт заключен по результатам определения поставщика в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 30 Закона 44-ФЗ (СМП, СОНО)	не более <b>10 рабочих</b> дней с даты подписания заказчиком документа о приемке (ч. 8 ст. 30 Закона 44-ФЗ, п. 3 ч. 12 ст. 6 Закона 104-ФЗ)	не более <b>7 рабочих</b> дней с даты подписания заказчиком документа о приемке (ч. 11 ст. 6 Закона 104-ФЗ)
оформление документа о приемке осуществляется без использования ЕИС	не более <b>10 рабочих</b> дней с даты подписания заказчиком документа о приемке (п. 2 ч. 13.1 ст. 34 Закона 44-ФЗ, п. 2 ч. 12 ст. 6 Закона 104-ФЗ)	

**Статья 7.32.5 КоАП РФ** Нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок

Состав правонарушения	Ответственность
<b>Часть 1. Нарушение</b> должностным лицом заказчика <b>срока и порядка оплаты</b> товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного контрактом	<b>штраф</b> на должностных лиц в размере <u><b>от 30 до 50 тысяч рублей</b></u>  При повторном нарушении <u><b>дисквалификация на срок от 1 года до 2 лет.</b></u>

# Этапы закупки

## ПЛАНИРОВАНИЕ

формирование и  
опубликование плана-  
графика

внесение изменений в  
план-график

соблюдение условий  
плана-графика при  
осуществлении закупки

## ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПОК

размещение извещения

рассмотрение и оценка  
заявок

заключение контракта

## ИСПОЛНЕНИЕ КОНТРАКТА

изменение условий  
контракта

приемка и оплата

внесение сведений в  
реестр контрактов

## Планирование

### Нарушение:

Размещение в ЕИС извещения о закупке ранее 1 календарного дня со дня внесения изменений в план-график в отношении такой закупки.



# Постановление Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279



## ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 30 сентября 2019 г. № 1279

МОСКВА

**Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации**

унитарного предприятия, иного юридического лица, которому переданы полномочия государственного, муниципального заказчика<sup>2</sup>

место нахождения, телефон, адрес электронной почты<sup>2</sup>

единица измерения

рубель

КПП

по ОКТМО

по ОКЕИ

383

## 2. Информация о закупках товаров, работ, услуг на 20\_\_ финансовый год и на плановый период 20\_\_ и 20\_\_ годов

№ п/п	Идентифика- ционный код закупки	Объект закупки			Планируемый год размещения извещения об осуществлении закупки, направления приглашения принять участие в определении поставщика (подряд- чика, исполнителя), заключения контракта с единственным поставщиком (подряд- чиком, исполнителем)	Объем финансового обеспечения, в том числе планируемые платежи					Информация о проведении обязательного общественного обсуждения закупки	Наименование уполномо- ченного органа (учреждения)	Наименова- ние организатора проведения совместного конкурса или аукциона
		Товар, работа, услуга по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) (ОКПД2)		Наимено- вание объекта закупки		всего	на текущий финан- совый год	на плановый период		послед- ующие годы			
		Код	Наименова- ние					на первый год	на второй год				
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
Всего для осуществления закупок, в том числе по коду бюджетной классификации ____ / по соглашению от _____ № _____ / по коду вида расходов ____											-	-	-

<sup>1</sup> Указывается в случае, предусмотренном пунктом 25 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденного постановлением

# Планирование

Нарушение:

**Осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере менее размера, предусмотренного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок (с 2022 года – 25 % от СГОЗ, ранее – 15% от СГОЗ)**

# Планирование

## Нарушение:

**Осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика в соответствии с п.п. 4, 5 ч. 1 ст. 93 Закона 44-ФЗ с не соблюдением предельно возможного объема таких закупок.**

**\*пункт 4 ч. 1 ст. 93 - 1 закупка на сумму не более 600,0 тыс руб; за год объем таких закупок не должен превышать 2 млн руб или не должен превышать 10 % СГОЗ заказчика и не должен составлять более чем 50 млн руб).**

**\*\*пункт 5 ч. 1 ст. 93 - 1 закупка на сумму не более 600,0 тыс руб; за год объем таких закупок не должен превышать 5 млн руб или не должен превышать 50 % СГОЗ заказчика и не должен составлять более чем 30 млн руб).**

## Подготовка извещения о закупке

### Нарушение:

1. Несоблюдение требований Закона в части включения в извещение обязательных сведений в соответствии с требованиями Закона.

В соответствии с требованиями Закона **извещение в том числе должно содержать:**

- 1) условия независимой гарантии в соответствии со статьей 45 Закона, предоставляемой в качестве обеспечения исполнения контракта;
- 2) размер аванса;
- 3) срок исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы);
- 4) начальную (максимальную) цену контракта (цену отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы).

## Пункт 8.4 части 1 статьи 3 Закона 44-ФЗ.

### Основные понятия

---

**Отдельный этап исполнения контракта** - часть обязательства поставщика (подрядчика, исполнителя), в отношении которого контрактом установлена обязанность заказчика обеспечить приемку (с оформлением в соответствии с Законом 44-ФЗ документа о приемке) и оплату поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги

## Подготовка извещения о закупке

### Нарушение:

Отсутствие в проекте контракта условий и сведений, установленных статьей 34 Закона, в том числе:

- условия об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, в строгом соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042;
- порядка и сроков оформления результатов приемки товаров (работ, услуг);

## Подготовка извещения о закупке

### Нарушения:

- условия об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) не соответствуют требованиям Закона;
- отсутствие графика исполнения контракта (в случае, если контракт заключается на срок более чем три года и цена контракта составляет более чем сто миллионов рублей).



## Описание объекта закупки

1. При составлении описания объекта закупки необходимо:

- указывать минимально необходимый перечень показателей, позволяющих определить соответствие предлагаемых участником товара, работы, услуги требованиям, установленным в документации о закупке;
- избегать использования требований, условных обозначений и терминологии, не установленных законодательством Российской Федерации о техническом регулировании и стандартизации.

2. При описании объекта закупки применять КТРУ (при неприменении включать обоснование).

## **Постановление Правительства РФ от 08.02.2017 № 145**

**«Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»**

Каталог используется заказчиками в целях:

- а) обеспечения **применения информации** о товарах, работах, услугах, в том числе в:
- **извещении** об осуществлении закупки;
  - приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя);
  - **контракте**;
  - **реестре контрактов**, заключенных заказчиками;
- б) **описания объектов закупки**, которое включается в извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке)

**Заказчики обязаны применять информацию**, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд:

б) **наименование** товара, работы, услуги;

в) **единицы измерения** количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги согласно Общероссийскому классификатору единиц измерения ОК 015-94 (ОКЕИ) (при наличии);

г) информация, содержащая **описание** товара, работы, услуги;

е) дата включения в каталог позиции;

ж) дата (даты) начала обязательного применения информации, включенной в позицию каталога;

з) дата окончания применения позиции каталога (при необходимости)

**Заказчик вправе указать дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:**

1. Осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в пункты 25(1) - 25(7) перечня промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, предусмотренного приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 616.
2. Если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 5 статьи 33 Федерального закона.

В случае предоставления **дополнительной информации**, заказчик **обязан включить** в описание товара, работы, услуги **обоснование необходимости** использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

В случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге **отсутствуют** соответствующие позиции, заказчик **осуществляет описание** товара, работы, услуги **в соответствии с требованиями статьи 33** Федерального закона.

При включении в **состав одного лота** (одного товара, работы, услуги) нескольких товаров, работ, услуг, на которые в каталоге **имеются подлежащие применению** позиции каталога и на которые в каталоге **отсутствуют соответствующие позиции**, заказчик **руководствуется требованиями настоящих Правил в отношении каждого** такого товара, работы услуги, на которые в каталоге имеется подлежащая применению позиция.

**Постановление Правительства РФ от 15.05.2017 № 570**

**«Об установлении видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства на территории Российской Федерации, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, и о внесении изменений в Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом»**

Утверждены виды работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства на территории Российской Федерации, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам

## Требования:

а) возможные виды и объемы работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства на территории Российской Федерации из числа видов работ, утвержденных настоящим постановлением, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, подлежат включению заказчиком в извещение об осуществлении закупки, документацию о закупке;

б) конкретные виды и объемы работ из числа видов и объемов работ, предусмотренных подпунктом "а" настоящего пункта, определенные по предложению подрядчика, включаются в государственный и (или) муниципальный контракт и исходя из сметной стоимости этих работ, предусмотренной проектной документацией, в совокупном стоимостном выражении должны составлять:

не менее 25 процентов цены государственного и (или) муниципального контракта

в) порядок определения размера штрафа, начисляемого за ненадлежащее исполнение подрядчиком обязательств по выполнению видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства на территории Российской Федерации, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, устанавливается Правилами определения размера штрафа, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 г. № 1042

## **Процедура рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке**

### **Необходимо обеспечить:**

- 1. Соблюдение сроков формирования и опубликования протоколов процедур.**
- 2. Рассмотрение и оценку заявок в соответствии с требованиями Закона (ст. 32 Закона 44-ФЗ, постановление Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604) и извещения.**



## Заключение и исполнение контракта

### **Важно:**

1. Контроль за соответствием условий исполнения контракта, предложенных победителем в заявке, условиям, включенным в проект направляемого контракта.
2. Если заключение контракта требует уведомления контрольного органа, уведомление направляется в срок не позднее 1 рабочего дня с даты заключения контракта (п.п. 6, 9, 34, 50 ч. 1 ст. 93).
3. Изменение контракта только по основаниям, предусмотренным ст. 95 Закона, постановлениями Правительства РФ (+ ч. 65.1 ст. 112).
4. Расторжение контракта с учетом положений ст. 95 Закона.
5. Приемка товаров (работ, услуг) осуществляется в соответствии с порядком, указанным в контракте, при полном соответствии поставленных товаров (работ, услуг) условиям контракта.

## **часть 65.1 статьи 112 Закона 44-ФЗ**

По соглашению сторон **допускается изменение существенных условий контракта, заключенного до 1 января 2023 года, если при исполнении такого контракта возникли независящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения.** Предусмотренное настоящей частью **изменение** осуществляется **на основании решения** Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно.