

Проект Федерального закона  
"О внесении изменений в отдельные  
законодательные акты Российской  
Федерации"

(подготовлен Минфином России, ID проекта  
01/05/04-23/00137928)

(не внесен в ГД ФС РФ, текст по состоянию  
на 28.04.2023)

## Статья 1

Внести в Федеральный закон от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, N 30, ст. 4571; 2012, N 53, ст. 7649; 2013, N 52, ст. 6961; 2015, N 27, ст. 3947; 2016, N 15, ст. 2066; 2018, N 1, ст. 65, 89; N 27, ст. 3957; 2019, N 31, ст. 4422; 2020, N 17, ст. 2702; N 31, ст. 5009; N 52, ст. 8598; 2021, N 9, ст. 1467; N 15, ст. 2453; N 27, ст. 5105; 2022, N 16, ст. 2611) следующие изменения:

## КРАТКО что в рамках 223-ФЗ вводится:

- право правительства установить запреты, ограничения допуска импорта и преимущества российской продукции;
- запрет на заключение договора на поставку запрещенного импорта или ограниченного импорта, если участник и его предложение соответствуют документам о закупке и речь идет о предложении к поставке российского товара;
- запрет на замену российского товара иностранной продукцией при исполнении договора;
- понижающий 15% коэффициент, если заявка содержала предложение о поставке только российской продукции или 15% повышающий коэффициент, если речь шла о плате победителем закупки за право заключения договора с заказчиком;
- запрет на выполнение работ или оказание услуг иностранными лицами, замена российских исполнителей, подрядчиков на иностранные лица, если правительством будет установлен такой запрет;

## Статья 2

Внести в Федеральный закон от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, N 14, ст. 1652; N 27, ст. 3480; N 52, ст. 6961; 2014, N 23, ст. 2925; N 30, ст. 4225; N 48, ст. 6637; N 49, ст. 6925; 2015, N 1, ст. 11, 51, 72; N 10, ст. 1418; N 27, ст. 3979; N 29, ст. 4342, 4353; 2016, N 1, ст. 10, 89; N 11, ст. 1493; N 27, ст. 4253, 4254, 4298; 2017, N 1, ст. 15, 41; N 9, ст. 1277; N 14, ст. 2004; N 18, ст. 2660; N 24, ст. 3475, 3477; N 31, ст. 4747, 4780; 2018, N 1, ст. 59, 87, 88, 90; N 27, ст. 3957; N 31, ст. 4861; N 45, ст. 6848; N 53, ст. 8428, 8444; 2019, N 14, ст. 1463; N 18, ст. 2194, 2195; N 52, ст. 7767; 2020, N 9, ст. 1119; N 14, ст. 2028; N 17, ст. 2702; N 24, ст. 3754; N 31, ст. 5008; N 52, ст. 8581, 8582; 2021, N 1, ст. 33, 78; N 18, ст. 3061; N 27, ст. 5105, 5188; 2022, N 11, ст. 1596; N 16, ст. 2606; N 27, ст. 4632; N 45, ст. 7665; N 50, ст. 8794; 2023, N 1, ст. 16) следующие изменения:

3. Единая информационная система содержит:

1) утратил силу с 1 октября 2019 года. - Федеральный [закон](#) от 01.05.2019 N 71-ФЗ;  
(см. текст в предыдущей [редакции](#))

2) планы-графики;

3) информацию о реализации планов-графиков;  
(в ред. Федерального [закона](#) от 01.05.2019 N 71-ФЗ)  
(см. текст в предыдущей [редакции](#))

4) информацию об условиях, запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, перечень иностранных государств, групп иностранных государств, с которыми Российской Федерацией заключены международные договоры о взаимном применении национального режима при осуществлении закупок, а также условия применения такого национального режима;

5) информацию о закупках, предусмотренную настоящим Федеральным законом, об исполнении контрактов;

6) реестр контрактов, заключенных заказчиками;

6) статью 14 изложить в следующей редакции:

"Статья 14. Применение национального режима при осуществлении закупок

2. В целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей **Правительство Российской Федерации:**

1) **вправе** с учетом положений части 3 настоящей статьи **принимать меры, устанавливающие:**

а) **запрет закупок товара** (в том числе поставляемого при выполнении закупаемой работы, оказании закупаемой услуги), происходящего из иностранного государства, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным лицом;

б) **ограничение закупок товара** (в том числе поставляемого при выполнении закупаемой работы, оказании закупаемой услуги), происходящего из иностранного государства, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным лицом;

в) **преимущества товару** российского происхождения, работе, услуге, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом;

2) **определяет информацию и документы, которые подтверждают российское происхождение товара** в случае принятия мер, предусмотренных пунктом 1 настоящей части.

#### 4. При осуществлении закупки **ТОВАРА:**

1) **если** Правительством Российской Федерации **установлен** предусмотренный подпунктом "а" пункта 1 части 2 настоящей статьи **запрет** закупок такого товара:

а) **заявка на участие в закупке, содержащая предложение о поставке товара, происходящего из иностранного государства, подлежит отклонению** в соответствии с настоящим Федеральным законом;

б) заключение контракта на поставку товара, происходящего из иностранного государства, с единственным поставщиком не допускается;

в) не допускается замена поставляемого товара на товар, происходящий из иностранного государства;

2) **если** Правительством Российской Федерации **установлено** предусмотренное подпунктом "б" пункта 1 части 2 настоящей статьи **ограничение** закупок такого товара:

а) **все заявки на участие в закупке, содержащие предложения о поставке товара, происходящего из иностранного государства, подлежат отклонению** в соответствии с настоящим Федеральным законом, **если на участие в закупке подана и по результатам рассмотрения признана соответствующей** требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) заявка, содержащая предложение о поставке товара российского происхождения;

б) не допускается замена поставляемого товара на товар, происходящий из иностранного государства, если контракт предусматривает поставку товара российского происхождения;



3) **если** Правительством Российской Федерации **установлено** предусмотренное подпунктом "в" пункта 1 части 2 настоящей статьи **преимущество** такому товару российского происхождения:

а) **при присвоении** в соответствии с подпунктом "б" пункта 1 части 15 статьи 48, подпунктом "б" пункта 1 части 5 статьи 49, подпунктом "б" пункта 1 части 3 статьи 50, подпунктом "в" пункта 1 части 10 статьи 73, пунктом 1 части 5 статьи 74, подпунктом "в" пункта 1 части 9 статьи 75, подпунктом "б" пункта 1 части 5 статьи 76 настоящего Федерального закона **порядкового номера заявке на участие в закупке, содержащей предложение о поставке всего товара только российского происхождения**, осуществляется снижение ценового предложения, поданного в соответствии с настоящим Федеральным законом участником закупки, подавшим такую заявку, на пятнадцать процентов либо осуществляется увеличение на пятнадцать процентов ценового предложения такого участника закупки в случае подачи им предложения о размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта;

б) **если предусмотренный** подпунктом "а" настоящего пункта участник закупки является участником закупки, с которым в соответствии с настоящим Федеральным законом заключается контракт, такой контракт заключается без учета снижения (увеличения), осуществленного в соответствии с подпунктом "а" настоящего пункта;

в) **не допускается замена поставляемого товара на товар, происходящий из иностранного государства, если контракт предусматривает поставку товара российского происхождения.**

**По аналогии и при закупке РАБОТ и УСЛУГ**

8) статью 30<sup>1</sup> признать утратившей силу;

**Статья 30.1. Особенности осуществления закупок для целей  
достижения заказчиком минимальной доли закупок**  
(введена Федеральным [законом](#) от 31.07.2020 N 249-ФЗ)

6. По итогам года заказчик до 1 февраля года, следующего за отчетным годом, заказчик формирует и размещает в единой информационной системе отчет об объеме закупок товаров российского происхождения.

7. Рассмотрение предусмотренных частью 6 настоящей статьи отчетов об объеме закупок товаров российского происхождения и оценка результатов осуществления в отчетном году закупок товаров российского происхождения осуществляются уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти до 1 марта года, следующего за отчетным годом.

8. Правительство РФ устанавливает требования к форме и содержанию отчета об объеме закупок товаров российского происхождения, порядок формирования и размещения такого отчета в единой информационной системе, на официальном сайте, порядок направления отчета об объеме закупок товаров российского происхождения в предусмотренный частью 7 настоящей статьи федеральный орган исполнительной власти, а также **порядок осуществления таким органом рассмотрения отчетов** об объеме закупок товаров российского происхождения и оценки результатов осуществления в отчетном году закупок товаров российского происхождения.

9. Положения настоящей статьи не применяются при осуществлении закупок для обеспечения безопасности государства органами внешней разведки Российской Федерации и органами федеральной службы безопасности, а также при осуществлении закупок для реализации мер по осуществлению государственной охраны органами государственной охраны.";

## Из пояснительной записки

7. В целях учета осуществления закупок товаров российского происхождения [Законопроект](#) предусматривает сохранение действующих положений ([Закона](#) N 44-ФЗ и подзаконных нормативных правовых актов, изданных в реализацию положений [Закона](#) N 223-ФЗ), касающихся составления заказчиками по итогам года отчета об объеме закупок товаров российского происхождения.

Предлагается унифицировать подходы к рассмотрению и анализу указанных отчетов уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (в настоящее время Минпромторг России) путем включения в [Закон](#) N 223-ФЗ положений по данному вопросу, аналогичных по существу содержащимся в настоящее время в [Законе](#) N 44-ФЗ.

При этом Законопроект в целях ускорения получения информации об объемах закупок товаров российского происхождения предусматривает ускорение составления указанных отчетов, их рассмотрение и анализ в целях обеспечения его завершения до 1 марта года, следующего за отчетным (вместо 30 мая, как это предусмотрено в настоящее время с учетом предусмотренных [Законом](#) N 44-ФЗ сроков составления отчетов и установленного порядка мониторинга закупок, установленного в соответствии с [частью 4 статьи 97](#) Закона N 44-ФЗ).

## Из пояснительной записки

Состав информации и документов, подтверждающих российское происхождение товара, предлагается определять в акте Правительства Российской Федерации, поскольку указанные информация и документы могут отличаться в зависимости от сферы производства и обращения товара, а также от вида принимаемой меры (запрет, ограничение, преимущество).

5.1. В отношении промышленной продукции, а также программного обеспечения предполагается преимущественно использовать реестровый способ подтверждения российского происхождения товара, поскольку созданы и применяются единый реестр российской радиоэлектронной продукции, реестр российской промышленной продукции, евразийский реестр промышленных товаров, единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных и единый реестра программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств - членов Евразийского экономического союза.

5.2. Как и в действующих положениях [Закона](#) N 44-ФЗ ([пункт 5 части 1 статьи 43](#) [Закона](#) N 44-ФЗ), Законопроект предусматривает обязательное включение информации и документов, подтверждающих российское происхождение товара и определенных Правительством Российской Федерации, в заявках на участие в закупках.

При этом для случаев использования вышеуказанных реестров при подготовке подзаконных нормативных правовых актов, необходимых для реализации [Законопроекта](#), предполагается предусмотреть использование номера реестровой записи из соответствующего реестра в качестве информации, подтверждающей российское происхождение товара.

В целях совершенствования прослеживаемости информации о закупках товаров **российского происхождения**, осуществляемых в соответствии с [Законом](#) N 44-ФЗ, планируется обеспечить указание такого номера в заявках на участие в закупках (!!!! с использованием функциональных возможностей электронной площадки, в том числе путем информационного взаимодействия с соответствующим реестром при наличии возможности такого взаимодействия) и в реестре контрактов, заключенных заказчиками.